联合国

S/2005/12



安全理事会

Distr.: General
10 January 2005
Chinese
Original: English

2005年1月7日秘书长给安全理事会主席的信

根据安全理事会第1483(2003)号决议的规定，谨随信转递我的国际咨询和监测委员会代表的信(见附件)，信中概述了2004年委员会开展的活动(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本函及其附件为荷。

科菲·安南(签名)

05-20378 (C)   110105   110105

附件

2005 年 1 月 6 日秘书长国际咨询和监测委员会代表给秘书长的信

我谨以你的伊拉克发展基金国际咨询和监测委员会(咨监委)代表身份向你提交咨监委 2004 年活动摘要。

咨监委的同事和我本人编写了一份报告，报告述及我们从咨监委成立起到联军临时权力机构负责伊拉克发展基金期间的审计结束时的业务。报告于 2004 年 12 月 14 日发表，并和咨监委所有文件一样在咨监委网站上公布，以供最广泛的受众查阅。咨监委为宣布报告的发表散发了新闻稿。咨监委在报告中就伊拉克临时政府接管权力前过渡期间的石油出口销售和伊拉克发展基金业务的审计提出了意见和结论。为方便查阅，我随信附上报告副本。

咨监委 2004 年共举行了 9 次会议，批准了对审计伊拉克发展基金和伊拉克石油出口销售的独立公共会计师的任命。咨监委确保外聘审计员按照国际审计标准进行审计工作，并定期听取了有关审计进展的简报。

外聘审计员提交的报告述及两个期间，即自基金设立起至 2003 年 12 月 31 日期间和 2004 年 1 月 1 日至 6 月 28 日期间。咨监委认定，审计符合商定的职权范围和适当的标准。

审计公司认定，所有已知的石油收入、报告的冻结资产和从石油换粮食方案划拨的款项，已经以适当和透明的方式在伊拉克发展基金中入账。同时，根据对审计报告进行的审查，咨监委认为由于监督不足，无法就以下两个方面提供合理的保证 (a) 石油及石油产品出口销售数据的完整性；(b) 伊拉克发展基金各项付款都是按既定用途摊付。审计报告的主要调查结果包括：

- 对石油开采的监督不严，包括缺乏计量，导致审计公司对伊拉克发展基金现金收入和付款报表提出有条件的审计意见
- 对联军临时权力机构经管资源的监管不严，包括记录保存不全和会计制度欠缺以及商定的合同程序适用程度不一
- 对使用资金的伊拉克各部委监督不严，包括缺乏对账程序、工资单记录不全、偏离投标程序以及联军临时权力机构对合同中代伊拉克各部委付款的监测不足

审计报告已经提交伊拉克部长会议和联军临时权力机构。审计报告中查出的各种监督不严现象，都应引起注意并采取后续行动。作为优先工作，应该改善伊拉克主要付款部委(包括伊拉克国营石油销售组织和地区政府)的财务报告和监督系统，以消除报告查明的监督不严现象，并且应该加强对作为伊拉克主要收入来源的石油开采的监督。

这些报告已在咨监委网站上发表。

在 12 月举行的最后一次会议上，伊拉克政府向咨监委提交了关于提名和任命 2004 年 6 月 29 日至 12 月 31 日期间伊拉克发展基金外聘审计员招标的审查结果。咨监委满意地看到，审查和甄选工作方式得当，并赞同政府有关任命毕马威公司(KPMG)为外聘审计公司的建议。伊拉克最高审计委员会将调派 15 名审计员前往毕马威公司协助审计工作，从而加速咨监委解散并由最高审计委员会履行其职能这个过渡进程。

咨监委收到了美国国防部合同审计署依照它以前的要求编写的关于单源合同的六份审计报告。

咨监委同意美国政府提议的利用伊拉克发展基金的资金对单源合同进行专门审计的职权范围，这项审计工作将由独立审计公司完成。审计将涉及截至联军临时权力机构解散的时期，预计 2005 年 4 月完成并公布结果。审计将 (a) 查明非竞争授予的利用伊拉克发展基金资金的合同；(b) 总结美国政府各审计机构已对这种合同进行的审计的结果；(c) 如果未对非竞争授予的合同进行审计，将对这种合同采取审计程序。

秘书长国际咨询和监测委员会代表

让-皮埃尔·阿尔布瓦克斯(签名)